

动态参考

第 5 期

扬州大学医院管理研究院
苏北人民医院医院管理研究所
联系人：蔡滨 18051062081

2025 年 5 月 25 日

本期导读

◆政策热点

- 国务院常务会议讨论《中华人民共和国医疗保障法（草案）》
- 国家卫健委修订《卫生健康行政处罚程序规定》
- 国家卫健委印发《关于进一步规范医疗机构专项体检工作的通知》
- 国家卫健委印发《老年医学科建设与管理指南（2025 年版）》

◆他山之石

- 北京大学第一医院强化质量及运营管理 赋能医院发展提质增效
- 四川大学华西医院 AI 助力实现患者全程管理

◆理论优选

- 国家自然科学基金委召开 2025 年项目评审工作动员部署会，部署科学基金项目评审工作

◆医院资讯

- 国内部分医院网站资讯选摘

◆典型案例

- 华中科技大学同济医学院附属同济医院三维联动系统实施改革 推动医院高质量发展

一、政策热点

1. 国务院常务会议讨论《中华人民共和国医疗保障法（草案）》。

4月27日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，会议讨论并原则通过《中华人民共和国医疗保障法（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要以此次立法为契机，进一步完善我国医疗保障政策体系，有效保护参保人合法权益，打牢人民群众病有所医的制度基础。要加强医保基金监管，健全监督检查机制，严厉打击虚假诊疗、虚假购药等欺诈骗保行为。要加强普法宣传教育，提升医疗机构、医务人员和群众守法意识，规范就医秩序和医疗行为。

（来源于新华社）

2. 国家卫健委修订《卫生健康行政处罚程序规定》。近日，根据

《中华人民共和国行政处罚法》有关规定和国务院相关要求，国家卫健委组织对《卫生行政处罚程序》（卫生部令第53号）进行了修订完善，形成《卫生健康行政处罚程序规定》（以下简称《规定》）。

《规定》共六章七十一条，包括总则、管辖和适用、行政处罚决定、送达、执行与结案和附则。主要修订内容如下：**一、修改规章名称和完善整体结构。**根据《规章制定程序条例》相关规定，对规章名称予以修改调整，由《卫生行政处罚程序》修改为《卫生健康行政处罚程序规定》，并根据《行政处罚法》篇章结构对章节进行了相应调整。**二是细化卫生健康行政处罚案件级别管辖。**根据《行政处罚法》相关规定和卫生健康行政执法实践工作需求，对于卫生健康行政处罚案件

级别管辖相关规定进行了细化完善。三是完善卫生健康行政处罚相关制度规范。建立健全卫生健康行政处罚监督制度，细化卫生健康行政机关委托开展行政处罚工作有关要求，落实行政执法“三项制度”有关要求，并对卫生健康行政处罚案件办案程序予以进一步优化。四是加强对当事人合法权益的保护。强化卫生健康行政处罚程序性要求，明确当事人依法享有陈述、申辩、要求听证和申请回避等权利，进一步加强对当事人权利保障。（来源于国家卫健委网站）

3. 国家卫健委印发《关于进一步规范医疗机构专项体检工作的通知》。专项体检工作是指医疗机构受相关部门委托，承担的职业健康体检、从业人员健康体检、入学、入伍、结婚登记体检等体检工作。规范有关医疗机构专项体检工作，对维护人民群众生命健康和保障人民群众合法权益有重要意义。《通知》对加强专项体检能力建设、规范开展专项体检工作、严格落实监管责任等方面做出了具体部署。要求有关医疗机构落实主体责任，配备符合要求的诊疗科目、诊疗设备和医务人员，严格按照有关法律法规、相关委托部门规定的检查项目和有关要求、有关操作规程等规范开展专项体检工作。要求各地卫生健康行政部门、中医药主管部门、疾控主管部门落实行业监管责任，加强对辖区内有关医疗机构的体检业务指导，强化对相关检查检验活动的监督管理，督促指导医疗机构完善工作制度，加大普法宣传、警示教育工作力度，提高医疗机构依法依规开展体检、规范出具体检证明的意识。（来源于国家卫健委网站）

4. 国家卫健委印发《老年医学科建设与管理指南（2025 年版）》。

近年来，随着社会的发展，健康老龄化对老年健康服务模式提出更高的要求。国家卫健委通过组织多地专题调研、召开专题会议研究，在听取各方意见和总结地方有益经验的基础上对原指南进行了修订，主要包括以下四个方面：一是扩大了老年医学科的建设范围；二是细化了老年医学科科室设置标准和业务内容；三是明确了老年医学科的服务模式；四是调整了责任主体和质控模式。符合条件的医疗机构要充分认识到规范建设老年医学科的重要意义，在床位、设施设备、人员配备等方面给予大力支持，不断完善内部质控水平，保障医疗质量与安全，丰富和优化服务模式，持续提升老年医学医疗服务能力。各级卫生健康行政部门要加强对辖区内医疗机构老年医学科建设的指导，规范科室设置，加强质控监管，不断满足区域老年人医疗服务需求，完善区域老年人健康支持体系建设。（来源于国家卫健委网站）

二、他山之石

1. 北京大学第一医院强化质量及运营管理 赋能医院发展提质增效。北大医院构建以公立医院绩效监测为导向的科室医疗综合目标评估档案，将全年目标分解至月度动态监测，建立“一科一策一目标”机制，形成覆盖医疗质量、运营效率、持续发展三大维度的动态监测网络。聚焦核心指标，建立“反馈—分析—改进”的闭环管理机制，实现医疗质量安全的全流程精细管理。在运营管理方面，北大医院积极推进从以“数据”为基础向以“数智”为抓手的转变，构建覆盖医

疗质量、运营效率、成本控制的全维度管理体系，实现精细化管理向纵深推进。电子病历系统实现院内诊疗信息的“直连扩面”，完成医嘱闭环管理和临床路径智能化控制。医院资源规划系统打通人力、财务、物资数据壁垒，构建设财融合的运营分析平台；供应链管理系统覆盖耗材全生命周期管理，精准核算耗材进销存数量金额，降低资金占用和库存积压。通过数智赋能，北大医院实现了质量效率的“双提升”，发展方式向提质增效进一步转变。

2. 四川大学华西医院 AI 助力实现患者全程管理。“全程管理”的医疗服务理念得到了业界认可，华西医院发布上线了“华西黄医”医学大模型，赋能“云上华西”互联网医院，逐步构建起患者“院前一院中一院后”全程管理的医疗服务新模式。**在院前阶段**，医院利用华医通 APP，聚焦健康教育，建立专业科普知识标签库，依据华医通 APP 注册用户医生页面访问情况，向用户定向推送健康科普信息。通过提前汇集资料，华医通 APP 建立了华西医生疾病标签库，依据华医通预问诊体系形成“患者画像”，人工智能精准进行“医患匹配”。此外，华医通 APP 设置的智能导诊，让患者找对医生挂对号，实现了精准的医患匹配，提高了患者就医体验和获得感。**在院中阶段**，医院构建起“华西黄医”医学大模型，对医生书写的病历质量进行把关，助力智慧医院建设。在专病同质化诊断方面，“华西黄医”医学大模型基于专病知识库，形成门诊规范化检查检验临床路径，实现专病同质化诊疗。目前，“华西黄医”医学大模型能够精准识别病灶位置并

进行标记，减少医生辨识病灶的时间，从而提升医生的服务效率。在院后阶段，四川大学华西医院依托于“华西黄医”医学大模型建立了统一的疾病管理平台和随访管理平台，进一步将管理口、医疗服务口、科研口的随访需求整合到一个平台，制定统一方案进行随访，实现患者“离院不离医”。为提高出院患者随访率，随访平台嵌入语音人工智能超拟人技术，生成个性化“主管医生”超拟人语音，让患者更容易接受随访。“华西黄医”医学大模型系统收集患者就诊数据，结合专家意见，形成疾病全病程知识库，智能生成患者出院后的专病随访管理路径，实现出院患者智慧化、个性化的诊后随访管理。在复诊方面，“华西黄医”医学大模型能够自动识别患者出院医嘱并将其结构化，患者在复诊时，系统可以自动跳转至华医通 APP 的互联网医院，方便患者就医。

三、理论优选

近日，国家自然科学基金委在北京召开 2025 年项目评审工作动员部署会，部署 2025 年科学基金项目评审工作。窦贤康主任要求引导科技界正确认识人才类项目的本质属性，推动破解人才项目“帽子化”问题，巩固深化评审专家被“打招呼”专项整治，盘活项目结余资金，规范经费使用管理，提高科学基金资助效能，确保把宝贵的科技资源投向最具创新活力的一线科研人员。

窦贤康主任指出，我国基础研究实现长足发展，国家投入力度持续加大，2024 年我国基础研究经费达 2497 亿元，同比增长 10.5%，

占全社会研究与试验发展（R&D）经费的比重提升至 6.9%，高被引论文数和自然指数等指标居于世界前列，基础研究人才队伍不断壮大，人才储备不断丰富，高校综合实力和国际竞争力持续增强，科技创新为高新技术企业快速发展注入强劲动力，有力支撑我国实现高水平科技自立自强，国家创新指数跃居世界第十位。

窦贤康强调，国家自然科学基金作为支持基础研究的主渠道，要立足新时代，把握新定位，担当新使命，锚定 2035 年建成科技强国的战略目标，重点回答好两方面重大问题。在增强我国原始创新能力方面，落实教育科技人才一体发展战略，鼓励自由探索，稳固资助基础研究的“基本盘”；深化人才类项目改革，强化基础研究人才培养；探索建立非共识项目遴选资助机制，对创新性强、风险高、争议大的思想及时进行支持，推动原始创新和颠覆性创新；进一步优化重大项目、重大科研仪器等重大类型项目支持模式，依托重大研究计划等项目，突出交叉融合，促进跨学科研究。在支撑经济社会发展方面，加强有组织的基础研究，主责承接重点研发计划和重大专项；拓展多元投入，做大做强做优联合基金，撬动更多社会资源投入基础研究；允许央企研发机构注册为依托单位，探索科学基金对民营企业进行支持的新模式；设立面向全球的科学研究基金，开展国际科研资助，提高对外开放水平与国际影响力。

窦贤康要求，依托单位要与自然科学基金委一道，深入开展人才项目“帽子化”治理，推动人才类项目回归科研本来属性；按照正面

引导、严明纪法、极限防守、严肃惩戒的原则要求巩固开展评审专家被“打招呼”顽疾专项整治，推动形成风清气正的科研生态；建立健全结余资金盘活机制，加强项目经费规范有效管理，确保把宝贵的科技资源投向最具创新活力的一线科研人员，提升科学基金资助效能，促进基础研究高质量发展，为如期实现建成科技强国的战略目标提供有力支撑。

四、医院资讯

本期动态参考对国内部分医院网站资讯进行了摘编，供参考。

序号	单位	标题	网址
1	北京协和医院	《协和心内科护士手册-心律失常》：一线护理人的精准指南	https://www.pumch.cn/detail/41636.html
		北京协和医院试运行“预住院”医保支付方式	https://www.pumch.cn/detail/41605.html
2	北京大学第一医院	干部讲堂“续能量”，提能增干“不松劲”	https://www.pkufh.com/Html/News/Articles/61901.html
		三大赛道 PK！直击北大医院第二届医疗管理优秀案例大赛	https://www.pkufh.com/Html/News/Articles/62015.html
3	郑州大学第一附属医院	郑大一附院肥胖门诊带您享“瘦”健康人生	https://www.zdyfy.com/yydt/zhxw/content_32754
		关爱护士队伍，守护人民健康 我院举办国际护士节庆祝大会	https://www.zdyfy.com/yydt/zhxw/content_32755
4	华西医院	华西乐城医院应用国内首款个性化肿瘤 DC 疫苗治疗实体肿瘤给肿瘤患者带来新的治疗选择	https://www.wchscu.cn/technology/86038.html
		我院彭兵教授团队完成“腹腔镜下保留幽门及胰头的全十二指肠切除术”	https://www.wchscu.cn/technology/86083.html
5	中南大学湘雅医院	2025 湘雅国际心血管病学大会在长沙召开	https://www.xiangya.com.cn/list/2299/71290.html
		湘雅医院完成全球首例胃网膜淋巴结移植治疗重度阿尔茨海默病	https://www.xiangya.com.cn/list/2299/71263.html
6	中南大学湘雅二院	湘雅二医院召开 2025 年全面从严治党工作会议	https://www.xyeyy.com/2/17/content_83733.html
		中南大学湘雅二医院牵头的国家重点研发计划“生物与信息融合”重点专项项目启动	https://www.xyeyy.com/2/17/content_83797.html
7	华中科技大学同济医学院附	五四青年节 以青年微光铸就协和荣光！	https://mp.weixin.qq.com/s/63yp46Lwfx6XuAqUfZilsQ

	属协和医院	医院举办护理人文关怀标准化与创新实践成果展示会	https://www.whuh.com/info/1021/58928.htm
8	复旦大学附属中山医院	推动“四个延伸”（一） 医疗资源跨省流动之路的复旦中山医院实践	https://mp.weixin.qq.com/s/d0nUyGaiJl_3YbpsolTfXQ
		院士领衔开讲！科学赋能健康管理，中山医院首届“佘山健康讲坛”成功举办	https://mp.weixin.qq.com/s/4nxhipQE5WM78McfYDjvew
9	齐鲁医院	国际首例！齐鲁医院口腔科应用机器人联合数字化 3D 导板行颌骨截骨与重建手术	https://www.qiluhospital.com/show-25-40354-1.html
		齐鲁医院举办山东省肥胖症防治联盟成立会议	https://www.qiluhospital.com/show-25-40476-1.html
10	中山大学附属第一医院	把儿童病房搬进“艺术馆”里	https://mp.weixin.qq.com/s/wAirbWbGxxPJxK0JISdIeA
		“当医学与人文相遇”明珠讲坛第五讲开讲	https://www.fahsysu.org.cn/article/35898

五、典型案例

近年来，华中科技大学同济医学院附属同济医院坚持公益性导向，三维联动系统实施改革，医院高质量发展取得明显成效，人民群众就医体验和就医获得感显著提升。

1. 系统整合“质量、安全与效益”，一体推进医疗服务管理和医院运行管理体制机制改革，提升人民群众就医获得感。

（1）实施“国考”指标优化行动，重点优化包括 CMI 值、平均住院日、四级手术占比、抗菌药物使用强度（DDDs）等在内的“国考”指标。实施药品和耗材专项治理行动，推行“红黄绿”分类管理，开展处方点评，对超标科室标红、标黄，由药学部、后勤处、行风办及纪检监察部门进行警示谈话或相关处罚，进一步控药、控耗、控费。

（2）加强医保基金使用的监管，坚持“常规问题定期查，重点问题专项查，异动问题随时查”。对医院各种风险点进行全面梳理，形成风险点清单，根据清单不断完善医院运行管理。动态调整医疗资源，病床资源配置向手术科室、疑难病种科室倾斜，进一步优化病种

收治结构和医疗服务结构。以“国考”为导向的改革，重塑了医院医疗管理和运行体系，重塑了医疗工作评价体系。

2. 系统整合“人才、学科与科技”，一体推进人才引培、学科建设、科技创新与成果转化管理体制机制改革，提升科技自立自强水平。

（1）制定并贯彻落实“同济医院科技人才工作二十条”，进一步完善科技人才工作制度建设和制度保障。“破四唯”和“立新标”并举，深化人才评价体系改革，加快建立以创新价值、创新能力、创新贡献为导向的院内科技创新人才评价体系，改善人才成长环境，拓展人才引培渠道。

（2）进一步建立健全科创管理体制机制，重点是转变科研管理部门的职能，强化科研规划与政策引导，变管理为服务，实现“三个服务”，即为科研平台服务、为科研人才服务、为科研项目服务。改革科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，充分整合院外优势创新及人才资源，培育顶级科研成果，助力各类高层次人才的成长。

（3）紧跟世界医学前沿，在生命科学新赛道上进一步对接国家战略和社会需求，先后成立同济医院国家医学中心科创院、同济医院医工交叉研究院、同济医院数智研究院、同济医院临床转化研究院等机构，前瞻性地推进科创工作集成化管理，为参与并赢得未来竞争下好“先手棋”。

3. 坚持“优劳优酬、兼顾公平”，结合国家有关政策，深化薪酬分配与绩效管理体制机制改革，提升医务人员待遇

（1）不断完善科主任负责制下的医疗组绩效考核，重点关注 CMI 值、四级手术占比、时间消耗指数、费用消耗指数和患者满意度等指标，并根据绩效考核结果进行薪酬分配。设计了科学、合理的绩效调节系数，重点加大对儿科、急诊科、中医科等科室的倾斜；构建包括医、护、技、药、管等不同岗位的绩效考核与分配体系，充分体现不同岗位的薪酬差异。

（2）实施了包括门诊优质服务、手术服务、MDT（多学科诊疗）等一系列专项绩效考核与激励措施。同时构建了核心人力资源、科研和教学绩效奖励体系，重点向临床一线、业务骨干、关键技术和岗位以及有突出贡献的人员倾斜。建立编制内和编制外职工一体化的工资结构体系，实行优绩优酬，兼顾公平。

编辑：蔡 滨

审核：王静成